



Opšta bolnica "Dr Aleksa Savić" Prokuplje

✉ Pasjačka br.2,
18 400 Prokuplje
☎ centrala 027/324-000
☎ načelnik fin sl.027/322-448

PIB 107442991
šifra delatnosti 8610
☎ direktor 027/321-087
☎ načelnik pravne sl. 027/322-440

matični broj 17825755
račun 840-843661-60
☎ faks 027/324-762

Datum: 27.07.2015

Broj: 487

ПРЕДМЕТ : Појашњење конкурсне документације
- Јавна набавка санитетског потрошног материјала, ЈН бр.16/2015

Поштовани,

Обавештавамо Вас следеће:

Понуђач је поставио следећа питања и наручилац дао одговоре на иста:

- **Питање 1:** Начин на који је наручилац одредио техничке спецификације за партије 34,36,37 је у супротности са чл.10 и 70 ЗЈН. Наручилац је у обавези да омогући што већу конкуренцију, да исту не ограничава, а посебно нема право да онемогући било ког понуђача да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.
Предлаже се измена конкурсне документације и допуна техничке спецификације за наведене партије, тако да се захтеви дефинишу у складу са Законом о ЈН, да они буду недвосмислени и дефинисани на једнак начин за све понуђаче што је пресудан фактор.
Техничке спецификације морају бити транспарентне и да предмет стручне оцене буду међусобно упоредиве понуде у погледу предмета набавке што је законски основ за вршење стручне оцене понуда за добра, као и утврђивање да ли су понуде одговарајуће у смислу чл.3. ст.1. тч.32) ЗЈН.
- **Одговор 1:** Приликом припреме конкурсне документације, наручилац се водио својим објективним потребама имајући у виду намену предмета набавке и посебно имајући у виду дејство добара у реалним условима експлоатације тј. Операционе сале и просторије са високим ризиком. Имајући у виду да је намена добара и жељени ефекат баш да се обезбеди сигурност у раду и заштита како корисника услуга тако и самих упошљених, наглашавамо да се ради о Здравственој установи секундарног нивоа заштите и да се предмет јавне набавке употребљава у интензивним негама, операционим салама, ургентном центру итд.

- На основу наших сазнања, дугогодишњег искуства, компетентности стручне комисије, као и расположиве литературе, Закона, прописа и правилника, тражене техничке карактеристике су обликоване у складу са нашим објективним потребама, као и у складу са делатношћу коју наша здравствена установа обавља. Посебан акценат стављамо на редуцију инциденце интрахоспиталних инфекција на високо ризичним одељењима, као нпр. хирургија, ортопедија, интензивна нега итд. те смо у том смислу и определили функционалне карактеристике препарата. На основу свега наведеног, наглашавамо да је дефинисана техничка спецификација у складу са ЗЈН-ом, чл.70 и чл.71 и да је у логичкој вези са предметном јавне набавке и такође обавештавамо заинтересована лица да ће наручилац прихватити сваку преспелу понуду за коју понуђач докаже да је одговарајућа са захтеваном техничком спецификацијом за партије 34,36 и 37. Такође наглашавамо да није поверљиво начело чл.10 и 70. ЗЈН-а јер на територији Републике Србије постоји више привредних субјеката који могу понудити захтевано добро, тј. Дистрибутери који послују по комерцијалним принципима. За све наведено постоје јасни и недвосмислени докази.

- Питање 2: На страни 6 конкурсне документације прилог 3 под тачком 8. Као гаранцију квалитета за понуђена добра се тражи ИСО стандарди добара – робе и уз то ИСО стандард понуђача, што је нелогично, јер су стандарди добара и понуђача помешани. Изражава се основана сумња да се документација прилагођавала само једном понуђачу, јер је ИСО стандард тражен само за партије 34,36,37. Зашто то важи само за ове партије? На овај начин се сужава конкуренција и онемогућава већем броју понуђача да узму учешће у овој набавци. Конкурсна документација се мора ускладити са чл.10., 70 и 71. ЗЈН.
- Одговор 2: На страни 6 Конкурсне документације прилог 3 под тачком 8, наручилац је нехотице направио техничку грешку и врши измену конкурсне документације на страни 6 у прилогу бр.3 под тачком 8. и брише се:
 - ИСО 9001 за понуђача или одговарајући (за све партије)
 - ИСО 14001 и ИСО 18001 за понуђача за партије 34,36,37

тако да сада тачка 8. гласи:

8. Као гаранцију квалитета понуђена добра треба да испуњавају следеће стандарде:

- ИСО 13485 за произвођача понуђеног добра у партијама 1,2,3,4,5,6,7,8,9,11,12,13,24,25,26,28,29,30,31,33,49,63,64,65,66,67,68 или одговарајући
- Понуђач је дужан да достави проспект или каталог на српском језику за понуђена добра, на основу којег наручилац може да изврши проверу свих техничких карактеристика као и документ или потврду произвођача о поседовању ЕН норми понуђених препарата за партије 34 (ставка 1,2 и 3), партије 36(ставка 1,2, и 3) и партије 37(ставка 1,2 и 3)

и додаје се тачка 9. која гласи:

- 9. Додатни обавезан услов који понуђачи треба да испуне:
 - ИСО 9001 за понуђача или одговарајући (за све партије)
 - ИСО 14001 и ИСО 18001 за понуђача или одговарајући за партије 34,36,37

На питање понуђача зашто се ИСО стандарди за понуђача траже за наведене партије, наручилац даје следећи одговор:

Наручилац је у конкурсној документацији прописао обавезу имплементације ИСО 9001(за све партије), ИСО 14001(за партије 34,36 и 37) и ИСО 18001(за партије 34,36 и 37) или одговарајући за понуђача да би био сигуран да ће уговор закључити са понуђачем који има капацитете успешно да реализује предметни уговор, међутим приликом одређивања додатних услова наручилац је, сходно одредби члана 76. став.6 ЗЈН, дужан да води рачуна тако да одређени услови не дискриминишу понуђаче (при чему се наведено не може тумачити на начин који подразумева обавезу наручиоца да сваком заинтересованом лицу омогући учешће у поступку јавне набавке, не водећи притом рачуна о сврси јавне набавке, као ни о квалитету предмета исте) и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. У прилог овоме иде и чињеница да се ови критеријуми траже по члану 76. став 4. ЗЈН-а јер су у питању дезинфекциона средства која утичу на социјална и еколошка питања, тј. јер директно и индиректно утичу на заштиту околине и безбедности здравља пацијената као и радника у установи.

Сходно одредбама ЗЈН сваки наручилац има законску обавезу да у поступку јавне набавке омогући што већу конкуренцију. Међутим са друге стране сваки конкретан поступак јавне набавке спроводи се у циљу задовољења објективних потреба наручиоца, а на основу Конкурсне документације којом се дефинишу захтеви који одговарају таквим потребама. Обавеза обезбеђења што је могуће веће конкуренције не може се тумачити на начин који подразумева обавезу наручиоца да сваком заинтересованом понуђачу омогући учешће у поступку јавне набавке, не водећи притом рачуна о сврси јавне набавке, као ни о квалитету добара који су предмет исте, тако да у конкретном случају, Наручилац сматра да не повређује начало конкуренције.

Опет, понављамо, у прилог овоме је и чињеница да у Републици Србији има, према сазнањима Наручиоца више понуђача за промет добром које је предмет конкретне набавке. Приликом одређивања добра за потребе Наручиоца у оквиру свих партија, Наручилац се преваходно руководи објективним потребама и наменом добра, које се, када се користи сходно плану дезинфекције и чишћења, показало у дугогодишњој пракси Наручиоца као извршно и одлично у превенцији интрахоспиталних инфекција (*clostridium difficile*, итд...) што је један од најбитнијих и најважнијих циљева здравствене заштите ради смањење могућег броја смртних исхода и случајева код пацијената тако да одбацујемо неосноване тврдње заинтересованог потенцијалног понуђача о „фаворизовању, сужавању конкуренције и онемогућавању учествовања већем броју понуђача“.

- **Питање 3:** За партију 34. Средства за чишћење и дезинфекцију подова и др.површина је наведено као техничка спецификација - хемијски састав, спектар дејства кроз ЕН норме.
3/1: Како гласи Захтев у погледу ЈМ да ли је то концентрат или р.раствор, из разлога што 1лит.конц. има зависно од препарата различиту количину литара радног раствора?

- **Одговор 3/1:** У питању је концентрат

3/2 Да ли ће се узети у разматрање понуде које немају тај састав али у примени се примењују и за исту намену служе?

- **Одговор 3/2:** Наглашавамо да је дефинисана техничка спецификација у складу са ЗЈН чл.10,70 и 71. и да је у логичкој вези са предметом јавне набавке и такође обавештавамо заинтересована лица да ће наручилац прихватити сваку приспелу понуду за коју понуђач докаже да је одговарајућа са захтеваном техничком спецификацијом. Такође наглашавамо да није повређено начело цл.10 и 12. ЗЈН-а јер на територији Републике Србије постоји више привредних субјеката који могу понудити захтевано добро, тј. Дистрибутери који послују по комерцијалним принципима. За све наведено постоје јасни и недвосмислене докази.

- **Питање 4 :** За партију 36. Средства за прање руку и хируршку дезинфекцију руку. За Став1. тражи се препарат састава који има само један понуђач.

4/1 : Члан 71. Закона о ЈН став 1.- када се наводи техничка спецификација из чл.70 овог Закона опис препарата – лосиона треба да буде објективан а не онај који фаворизује по саставу само једног понуђача, а да би се то избегло такав опис треба да прати реч “или одговарајући”.

- **Одговор 4/1:** Наглашавамо да је дефинисана техничка спецификација у складу са ЗЈН чл.10,70 и 71. и да је у логичкој вези са предметом јавне набавке и такође обавештавамо заинтересована лица да ће наручилац прихватити сваку приспелу понуду за коју понуђач докаже да је одговарајућа са захтеваном техничком спецификацијом. Такође наглашавамо да није повређено начело чл.10 и 12. ЗЈН-а јер на територији Републике Србије постоји више привредних субјеката који могу понудити захтевано добро, тј. Дистрибутери који послују по комерцијалним принципима. Наручилац техничке спецификације одређује према својим објективним потребама а не према потребама сваког заинтересованог лица тј.Понуђача. Према нашим сазнањима, постоји већи број понуђача који могу да понуде добра специфицирана у партији 36 и сматра да нема потребе да се додаје “или одговарајући”. За све наведено постоје јасни и недвосмислене докази.

4/2: Да ли се свесно изоставио термин “одговарајући”?

- **Одговор 4/2:** Наглашавамо да је дефинисана техничка спецификација у складу са ЗЈН чл.10,70 и 71. и да је у логичкој вези са предметом јавне набавке и такође обавештавамо заинтересована лица да ће наручилац прихватити сваку приспелу понуду за коју понуђац докаже да је одговарајућа са захтеваном техничком спецификацијом. Такође наглашавмо да није повређено начело чл.10 и 12. ЗЈН-а јер на територији Републике Србије постоји више привредних субјеката који могу понудити захтевано добро, тј. Дистрибутери који послују по комерцијалним принципима. Наручилац техничке спецификације одређује према својим објективним потребама а не према потребама сваког заинтересованог лица тј.Понуђача. Према нашим сазнањима, постоји већи број понуђача који могу да понуде добра специфицирана у партији 36. За све наведено постоје јасни и недвосмислене докази .Наручилац је дефинисао тачно и јасно техничку спецификацију а сходно ЗЈН чл 10,12, 70 и 71. и сматра да нема потребе да се додаје “одговарајући” јер ће прихватити све понуде које јасно по ЗЈН испуњавају јасно дефинисане тражене објективне техничке спецификације од стране Наручиоца.

- 4/3: Да ли ће се узети у разматрање понуда која има исту примену али др.састав? Састав који се тражи има само један понуђач , чиме се свесно крши Закон о ЈН

- **Одговор 4/3:** Наглашавамо да је дефинисана техничка спецификација у складу са ЗЈН чл.10,70 и 71. и да је у логичкој вези са предметом јавне набавке и такође обавештавамо заинтересована лица да ће наручилац прихватити сваку приспелу понуду за коју понуђац докаже да је одговарајућа са захтеваном техничком спецификацијом. Такође наглашавмо да није повређено начело чл.10 и 12. ЗЈН-а јер на територији Републике Србије постоји више привредних субјеката који могу понудити захтевано добро, тј. Дистрибутери који послују по комерцијалним принципима. За све наведено постоје јасни и недвосмислене докази. Такође одбацујемо тврдње заинтересованог лица да је наручилац прекршио ЗЈН.

- Питање 5: За партију 37. средства за прање и дезинфекцију инструмената. За Став 1 ензимски детерџент се тражи да буде са 3 ензима, а што не са 2/4/5, чиме се такође свесно крши Закон о ЈН, фаворизовањем једног добављача који има 3 ензима и истовременом дисквалификацијом осталих.
5/1: Да ли ће се за ову партију додати “ОДГОВАРАЈУЋИ”, и прихватити препарат др.понуђача који служи за исту намену која је описана?

- **Одговор 5/1:** Нагласавамо да је дефинисана техничка спецификација у складу са ЗЈН чл.10,70 и 71. и да је у логичкој вези са предметом јавне набавке и такође обавештавамо заинтересована лица да ће наручилац прихватити сваку приспелу

понуду за коју понуђач докаже да је одговарајућа са захтеваном техничком спецификацијом. Такође наглашавмо да није повређено начело чл.10 и 12. ЗЈН-а јер на територији Републике Србије постоји више привредних субјеката који могу понудити захтевано добро, тј. Дистрибутери који послују по комерцијалним принципима. За све наведено постоје јасни и недвосмислене докази. Наручилац ће прихватити препарат који је на бази минимум 3 ензима. Наручилац техничке спецификације одређује према својим објективним потребама а не према потребама сваког заинтересованог лица тј. Понуђача. Према нашим сазнањима, постоји већи број понуђача који могу да понуде добра специфицирана у партији 37. Наручилац је дефинисао тачно и јасно техничку спецификацију а сходно ЗЈН чл. 10, 12, 70 и 71. и сматра да нема потребе да се додаје "одговарајући" јер ће прихватити све понуде које јасно по ЗЈН испуњавају јасно дефинисане тражене објективне техничке спецификације од стране Наручиоца.

5/2: За ставке 1,2 и 3 Средства која се траже су концентрати да ли је ЈМ литар концентрата или рад. раствора?

- **Одговор 5/2:** Ставке под редним бројем 1 и 3 су концентрати док је ставка 2 готов радни раствор у оригиналном паковању у партији 37.

5/3: Став 2 и 3 средства за дезинфекцију инструмената. Оно што је заборављено су различите дужине трајања радног раствора 1-7-10-14 дана па Вас молимо да нам кажете и објасните како ћете применити критеријум најнижа цена? Како ћете одабрати одговарајућу понуду када су оне неупоредиве?

- **Одговор 5/3:** Наручилац техничком спецификацијом и конкурсном документацијом захтева усклађеност понуђених добара за партију 37 ставке 2 и 3 са захтевима стандард ЕН 13624, ЕН13727, ЕН14348, ЕН 14561, ЕН 14562, ЕН 14563 и ЕН 14476 или одговарајући. Сви наведени стандарди усвојени су у Републици Србији као СРПС ЕН 14561:2010, СРПС ЕН 14562:2010, СРПС ЕН 14563:2010, СРПС ЕН 14348:2010 (Службени гласник РС 31/10), СРПС ЕН 13624:2014 и СРПС ЕН 14476:2014 (Службени гласник РС 49/14), СРПС ЕН 13727:2014 (Службени гласник РС 12/14). Наручилац ће прихватити сваку приспелу понуду за коју понуђач докаже да је одговарајућа са захтеваном техничком спецификацијом и након тога применити критеријум за избор најповољније понуде за јавну набавку добара и то Економски најповољнија понуда са елементима критеријума на страници 40 и 41. Конкурсне документације.
- **Питање 6:** Предлажемо да се измени конкурсна документација и допуни техничка спецификација за наведене партије, тако да се захтева дефинисање на једна начин за све понуђаче сто је пресудан фактор који утиче на одлуку да се узме учешће у поступку, на формирање понуде и понуђену цену.

Техничке спецификације морају бити транспарентне и да омогуће да предмет стручне оцене буду међусобно упоредиве понуде у погледу предмета и цене што је законски основ за вршење стручне оцене понуда, као и утврђиваење да ли су понуде одговарајуће у смислу чл.3 став 1. тачка 32. ЗЈН.

- **Одговор 6:** Наручилац ће прихватити сваку понуду која испуњава захтеве наручиоца дефинисане у обавезним и додатним условима и које се односе на садржину понуде, техничке спецификације и извршење уговорне обавезе и од којих зависи да ли ће понуда бити прихватљива на основу члана 106. став 1. тачка 5 ЗЈН.

- **Питање 7:** Наручилац не може одбити понуду у колико понуђац понуди одговарајуће доказе да добра која нуди задовољавају српске, европске и међународне стандарде ако ти стандарди испуњавају тражене карактеристике или друге захтеве, а ваша конкурсна документација осим хемијског састава и ЕН норми не садржи никакве друге захтеве. На овај начин сте сузили конкуренцију и онемогућили већем броју понуђача да узму учешће у овој набавци.

- **Одговор 7:** Наручилац техничком спецификацијом и конкурсном документацијом захтева усклађеност понуђених добара за партију 37 ставке 2 и 3 са захтевима стандард ЕН 13624, ЕН13727, ЕН14348, ЕН 14561, ЕН 14562, ЕН 14563 и ЕН 14476 или одговарајући. Сви наведени стандарди усвојени су у Републици Србији као СРПС ЕН 14561:2010, СРПС ЕН 14562:2010, СРПС ЕН 14563:2010, СРПС ЕН 14348:2010 (Службени гласник РС 31/10), СРПС ЕН 13624:2014 и СРПС ЕН 14476:2014 (Службени гласник РС 49/14), СРПС ЕН 13727:2014 (Службени гласник РС 12/14). Наручилац ће прихватити сваку приспелу понуду за коју понуђач докаже да је одговарајућа са захтеваном техничком спецификацијом и након тога применити критеријум за избор најповољније понуде за јавну набавку добара и то Економски најповољнија понуда са елементима критеријума на страници 40 и 41. Конкурсне документације.

- **Питање 8:** У конкурсној документацији има још делова који су у супротности са ЗЈН, али би и ово било више него довољно да Републичка комисија за јавне набавке усвоји Захтев за заштиту понуђача али намера није да се прави проблем и излажемо плаћању високих такси. Надамо се да ћете усагласити конкурсну документацију са Законом о ЈН и омогућити свим понуђачима да на објективан и транспарентан начин, без фаворизовања учешћа у поступку јавне набавке учествују и остали под једнаким условима.

- **Одговор 8:** Сходно одредбама ЗЈН сваки наручилац има законску обавезу да у поступку јавне набавке омогући што већу конкуренцију. Међутим са друге стране сваки конкретан поступак јавне набавке спроводи се у циљу задовољења објективних потреба наручиоца, а на основу Конкурсне документације којом се дефинишу захтеви који одговарају таквим потребама.

Обавеза обезбеђења што је могуће веће конкуренције не може се тумачити на начин који подразумева обавезу наручиоца да сваком заинтересованом понуђачу омогући учешће у поступку јавне набавке, не водећи притом рачуна о сврси јавне набавке, као ни о квалитету добара који су предмет исте, тако да у конкретном случају, Наручилац сматра да не повређује начело конкуренције.

Опет, понављамо, у прилог овоме је и чињеница да у Републици Србији има, према сазнањима Наручиоца више понуђача за промет добром које је предмет конкретне набавке. Приликом одређивања добра за потребе Наручиоца у оквиру свих партија, Наручилац се превасходно руководи објективним потребама и наменом добра, које се, када се користи сходно плану дезинфекције и чишћења, показало у дугогодишњој пракси Наручиоца као изврсно и одлично у превенцији интрахоспиталних инфекција (*clostridium difficile*, итд...) што је један од најбитнијих и најважнијих циљева здравствене заштите ради смањења могућег броја смртних исхода и случајева код пацијената тако да одбацујемо неосноване тврдње заинтересованог потенцијалног понуђача о „*фаворизовању, сужавању конкуренције и онемогућавању учествовања већем броју понуђача*“.

С поштовањем

